



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-211-8/20

Mostar, 06.02.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući žalbu broj 25/20 od 13.01.2020. godine, žalitelja Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine, ugovornog organa JKP Čistoća d.o.o. Cazin, na osnovu člana 93. stav (7), 104., 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 06.02.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** žalba ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine, ugovornog organa JKP Čistoća d.o.o. Cazin, **kao osnovana.**
2. **PONIŠTAVA SE** Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine i predmet se vraća ugovornom organu na ponovno odlučivanje.
3. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM.

Obrazloženje

JKP Čistoća d.o.o. Cazin (u daljem tekstu: Ugovorni organ) nakon okončanog otvorenog postupka javne nabavke „*Nabavka pogonskog goriva*“, donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine. Obavještenje o nabavci broj 1375-1-1-63-3-28/19 objavljeno je 13.11.2019. godine putem portala javnih nabavki.

Ponudač Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: žalitelj) nakon preuzimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine, izjavio je žalbu 13.01.2020. godine na istu putem Ugovornog organa. Ugovorni organ je u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama žalbu proslijedio ovom organu kao neosnovanu. Žalba je zaprimljena kod ovog organa 24.01.2020. godine, a ista je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka, dana 03.02.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Na osnovu člana 99. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine, „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo, u ostavljenom zakonskom roku, ulaže žalbu zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog propisa, povrede postupka javnih nabavki s prijedlogom da ponudu Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo oglasi prihvatljivom i uvrsti u kriterij za izbor ponude.

Ugovorni organ Javno komunalno preduzeće ČISTOĆA d.o.o. Cazin je dana 30.12.2019. godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku pogonskog goriva broj 27-16-35/19, u kojoj je za najpovoljnijeg ponuđača izabran EURO-JET d.o.o. Cazin.

U navedenoj Odluci, Ugovorni organ je naveo da ponuda Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove za kvalifikaciju te se ponuda odbacuje zbog Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav 1 tačka od a) do d) i člana 52. Zakona o javnim nabavkama BiH koje nisu bile potpisane i nisu glasile na ime lica ovlaštenog za zastupanje pravnog lica, a u skladu sa Aktuelnim izvodom iz sudskog registra.

U Uputstvu za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“, br. 90/14 i 20/15) koje ujedno predstavlja podzakonski akt, objavljene su forme izjava o ispunjenosti uvjeta iz čl. 45 do 51 Zakona. Uputstvom je predviđeno da navedene izjave potpisuju osobe u svojstvu predstavnika društva, te da ovlaštena osoba društva može prenijeti svoja prava na druge zaposlenike.

Prema Zakonu o obligacionim odnosima i Zakonu o privrednim društvima F BiH, ovlaštenje za zastupanje se pored zakona, statuta, zasniva i na izjavi volje zastupanog (punomoć) koju vlastodavac pravnim poslom daje punomoćniku. U konkretnom slučaju, punomoćnik svoja ovlaštenja može prenijeti na treća lica ako je on spriječen okolnostima da posao lično obavi, a interesi zastupanog zahtijevaju neodložno preduzimanje pravnog posla. Ovlaštenje za zastupanje (punomoć) je priloženo, te se isto nalazi na 91. stranici ponude.

Ako je Ugovorni organ zaprimio izjave potpisane od strane ovlaštenog zaposlenika društva, Ugovorni organ je dužan takve izjave prihvatiti, s obzirom da navedena osoba daje i potpisuje u skladu sa datim i prenesenim ovlaštenjem odgovorne osobe društva.

Shodno Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača, obratili smo se Agenciji za javne nabavke za savjetodavno mišljenje koje je ujedno i prilog ovoj žalbi. Kriterij za dodjelu ugovora prema Zakonu o javnim nabavkama član 64. su ekonomski najpovoljnija ponuda i najniža cijena. Uvidom u Odluku, ustanovljeno je da je Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo zadovoljilo oba kriterija za dodjelu ugovora. Na osnovu svega navedenog Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo predlaže da Ugovorni organ, nakon razmatranja žalbe donese odluku kao u dispozitivu. U slučaju da Ugovorni organ ne donese i ne razmotri odluku, predlažemo da žalbu dostavi nadležnom Uredu za razmatranje žalbi na dalje postupanje. U slučaju da žalba bude usvojena, ističemo zahtjev za povrat troškova takse na žalbu.

Ugovorni organ je aktom broj 27-16-40/19 od 22.01.2020. godine dostavio izjašnjenje na navode žalbe u kojem između ostalog navodi:

Ugovorni organ je dana 17.01.2020. godine putem preporučene pošte od ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o Sarajevo zaprimio žalbu broj: 25/20 na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku pogonskog goriva broj: 27-16-35/19 od 30.12. 2019. godine. Razmatrajući zaprimljenu žalbu utvrđeno je da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica. Razmatrajući navode iz žalbe, ugovorni organ konstatira da je žalba u potpunosti neosnovana.

1. U prvom žalbenom navodu žalitelj ističe: „da je ugovorni organ naveo da ponuda ponuđača „PETROL BH OIL COMPANY”¹¹ D.O.O SARAJEVO ne ispunjava uslove za kvalifikaciju te da se ponuda odbacuje jer Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav 1 tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama („Sl. Glasnik BiH”¹¹, broj: 39/14) i Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama („Sl. Glasnik BiH”, broj: 39/14) nije potpisana i ne glasi na ime lica ovlaštenog za zastupanje pravnog lica „PETROL BH OIL COMPANY” d.o.o. SARAJEVO, a u skladu sa podacima iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra pravnog lica „PETROL BH OIL COMPANY” d.o.o. SARAJEVO od 24.10.2019. godine koji je dostavljen u prilogu ponude.

Uvidom u Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav 1 tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama i Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama ponuđača PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO ugovorni organ je utvrdio slijedeće:

-ostavljene izjave nisu date u ime lica ovlaštenog za zastupanje pravnog lica „PETROL BH OIL COMPANY” d.o.o. SARAJEVO, a u skladu sa podacima iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra od 24.10.2019. koji je dostavljen uz ponudu;

-uz ponudu nije dostavljena punomoć da ovlašteni predstavnik privrednog društva kojeg ovlasti lice ovlašteno za zastupanje pravnog lica „PETROL BH OIL COMPANY” d.o.o. SARAJEVO može kod nadležnog tijela uprave, pravosuđa, notarskog ureda koji imaju zakonska ovlaštenja i nadležnost za ovjeru dokumenata izvršiti ovjeru Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav 1

tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama i Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama koje su date u ime lica ovlaštenog za zastupanje pravnog lica-ponuđača.

-Punomoć koja je dostavljena uz ponudu, a koja glasi na ime oponomoćnika Amile Srne od 02.10.2019. godine je data na način da opunomoćenik Amila Srna može u ime i za račun privrednog društva PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO vršiti sve pravne i faktičke radnje vezane za prijave na tender.

-Iz dostavljene punomoći je jasno utvrđeno da se ista odnose na privredno društvo, a ne na ovlaštenja za davanje izjava u ime fizičkog lica ovlaštenog za zastupanje privrednog društva PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO a koje je upisano u sudski registar,

-Ponuđač PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO je uz žalbu dostavio Upit o primjeni Zakona o javnim nabavkama dostavljen od Agencije za javne nabavke, Filijala Mostar broj: 04-02-1-21-2/20 od 09.01.2020. U navedenom aktu dato je mišljenje za prenos ovlaštenja vezano za izjave iz člana 45.-51. Zakona o javnim nabavkama BiH.

U predmetnom aktu Agencije za javne nabavke, Filijala Mostar nije tumačen prenos ovlaštenja o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama BiH.

U Upitu o primjeni Zakona o javnim nabavkama dostavljen od Agencije za javne nabavke, Filijala Mostar broj: 04-02-1-21-2/20 od 09.01.2020. stoji „*samo pitanje ovlaštenja za potpisivanje ponude - prokura - je institut regulisan propisima iz oblasti gospodarskog prava koje Agencija kao takve nije nadležna tumačiti.*“

Detaljnim uvidom u ponudu ponuđača PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO na stranici broj 3. ponude je pod rednim brojem 7. upisano kao odgovorna osoba Nurfet Žigić koji nije upisan u Aktuelni izvod iz sudskog registra u svojstvu odgovorne osobe, pod rednim brojem 8. kao kontakt osoba je upisana Amila Srna, na strani 5. Ponude u brascu za dostavljanje ponuda pod rednim brojem 9. kao odgovorna osoba/ direktor upisana je Amila Srna/Gregor Žnidaršić, pod rednim brojem 10. kao kontakt osoba za ponudu upisana je Amila Srna.

Iz gore navedenog, ugovorni organ zaključuje da ponuđač PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. SARAJEVO u konkretnom postupku nabavke nije jasno precizirao ovlaštenja, imena, pozicije i odgovornosti odgovornih osoba i kontakt osoba za ponudu. Ponuđač u konkretnom slučaju nije u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije popunio obrazac za dostavljanje ponuda. Stoga, takva ponuda se isključuje iz uslova da daljnju kvalifikaciju.

S obzirom na navedeno, ugovorni organ će u konkretnom postupku javne nabavke postupiti u skladu sa članom 100. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-211-4/20 od 27.01.2020. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto. Žalitelj je dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa od 03.02.2020. godine u kojem navodi sljedeće:

Izjave o ispunjenosti uslova iz čl. 45 i čl. 52, ne daju fizička lica kako je navedeno u žalbi, već lica ovlaštena za zastupanje pravnog lica, koja u skladu sa Zakonom o privrednim društvima FBiH imaju mogućnost da prenesu na druga lica.

Dalje, netačni su navodu da punomoć nije dostavljena, punomoć koja je dostavljena i na koju se poziva ugovorni organ omogućuje punomoćniku da preduzima sve pravne i faktičke ranje kod postupaka javnih nabavki, dakle i da daje izjave u ovu svrhu, te druge potrebne radnje.

Na osnovu pismenog ovlaštenja (punomoći) datog od strane lica ovlaštenog za zastupanje (Gregor Žnidaršič), Izjave o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav 1 tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama i Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama su popunjene i dostavljene u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i iste sadrže podatke o Srna Amili, te su potpisane i ovjerene u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Takođe, Izjava iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama je potpisana i ovjerena od strane Srna Amile kao ovlaštenog predstavnika privrednog društva.

Na strani 5 Obrazca za dostavljanje ponude, jasno su navedeni podaci o osobama koje su ovlaštene za zastupanje društva, tako da je Ugovorni organ mogao lako zaključiti koje su osobe koje predstavljaju žalitelja.

U odnosu na pasus 5 st. 2 Izjašnjenja ugovornog organa, ističemo da ovi navodi nisu bili predmet Odluke, kao ni predmet žalbe, ali kako se na iste poziva ugovorni organ, predostrožnosti radi, žalitelj ističe da se u aktuelnom izvodu iz sudskog registra dostavljenom u ponudi, jasno navodi Gregor Žnidaršič, kao direktor, a u punomoći koja je dostavljena, vidljivo je da je svoja ovlaštenja u predmetnoj javnoj nabavci prenio na lice Srna Amila.

Stoga, ne postoji niti jedan razlog da se ponuda ponuđača Petrol BH Oil Company odbaci.

Pored toga, ovaj organ je dopisom broj JN2-03-07-1-211-5/20 od 27.01.2020. godine, u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, dostavio izabranom ponuđaču Euro-jet d.o.o. Cazin kopiju žalbe i izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama

i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Žalitelj u žalbi navodi kako je je ugovorni organ odbacio njegovu ponudu kao neprihvatljivu jer Izjave o ispunjenosti uslova iz člana 45 stav 1. od a) do d) i člana 52. ZJN nisu glasile na ime ovlaštenog za zastupanje pravnog lica u skladu sa Aktuelnim izvodom iz sudskog registra. Žalitelj ističe kako je ovlaštenje za zastupanje (punomoć) priloženo na strani 91. ponude, te da je ugovorni organ bio dužan takve izjave prihvatiti s obzirom da ih navedena osoba daje i potpisuje u skladu sa prenesenim ovlaštenjima odgovorne osobe društva.

Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi kako dostavljene izjave nisu date u ime lica ovlaštenog za zastupanje pravnog lica PETROL BH OIL COMPANY d.o.o Sarajevo, a u skladu sa podacima iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra od 24.10.2019. koji je dostavljen uz ponudu. Punomoć koja je dostavljena uz ponudu, a koja glasi na ime opunomoćnika Amile Srne od 02.10.2019. godine je data na način opunomoćenik Amila Srna može u ime i za račun privrednog društva PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. Sarajevo vršiti sve pravne i faktičke radnje vezane za prijave na tender, te je jasno utvrđeno da se ista odnose na privredno društvo, a ne na ovlaštenja za davanje izjava u ime fizičkog lica ovlaštenog za zastupanje privrednog društva, a koje je upisano u sudski registar.

Uvidom u ponudu Žalitelja ovaj organ je utvrdio kako se na strani 17. nalazi Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 45. stav 1. tačka od a) do d) ZJN, te na strani 81. Izjava iz člana 52. ZJN i utvrdio kako su obe data od strane Amile Srne dana 24.12.2019. godine, ovjerene od strane nadležnog organa uprave. Uvidom u ponudu Žalitelja ovaj organ utvrđuje kako se na strani 91. nalazi punomoć izdata 02.10.2019. godine od Gregora Žnidaršića, direktora Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo (utvrđeno uvidom u Aktuelni izvod iz sudskog registra broj 065-0-RegZ-19-008753 od 24.10.2019. god.), kojom se Amila Srna opunomoćuje da u ime i za račun privrednog društva Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo može vršiti sve pravne i faktične radnje vezane za prijave na tender. Predmetna punomoć je ovjerena od nadležnog organa uprave.

Ovaj organ upućuje na član 58. stav 1. tačka g) ZJN kojim je propisano da ponuda sadrži „*potpis podnosioca ponude ili ovlaštenog lica na osnovu punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena u originalu ili ovjerenoj kopiji*“. Slijedom naprijed navedenog ovaj organ utvrđuje kako ugovorni organ nije postupio shodno naprijed navedenoj odredbi Zakona o javnim

nabavkama, budući da je Žalitelj dostavio izjave iz člana 45 i 52. Zakona potpisane od ovlaštenog lica Amile Srna na osnovu ovjerene kopije punomoći dostavljene na strani 91 u ponudi Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, a sve u skladu sa članom 58. stava 1. točka g) ZJN, te se ovaj žalbeni navod smatra **osnovanim**.

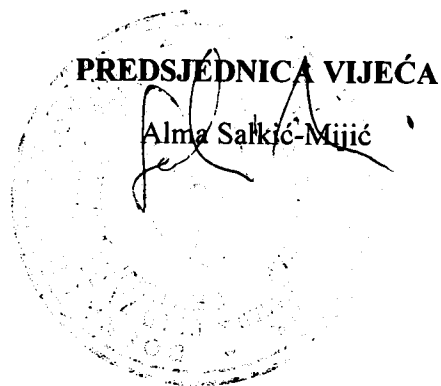
Slijedeom navedenog, ovaj organ je poništio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 27-16-35/19 od 30.12.2019. godine i vratio predmet ugovornom organu na ponovno odlučivanje u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i Zakona o javnim nabavkama, svakako poštujući stavove ovog organa iznesenog u ovom rješenju.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo
- JKP Čistoća d.o.o. Cazin
- Euro-jet d.o.o. Cazin
- Evidencija
- a/a.